

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 321-3

**на проект решения Думы Шелаевского муниципального образования
«О внесении изменений и дополнений в решение Думы Шелаевского муницип
ального образования от 28.12.2017 г. № 15 «О бюджете Шелаевского муницип
ального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы»**

от 24.12.2018 г.

г. Тайшет

Утверждено распоряжением
председателя КСП
Тайшетского района
№ 748-р от 24.12.2018 г.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы Шелаевского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Шелаевского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 15 «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы» (далее - проект решения) подготовлено на основании:

- ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;
- Соглашения о передаче КСП Тайшетского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.01.2017 г.;
- Устава Шелаевского муниципального образования;
- Положения «О Контрольно-счетной палате Тайшетского района», утвержденного решением Думы Тайшетского района от 27.12.2011 г. № 88;
- Положения о бюджетном процессе в Шелаевском муниципальном образовании;
- п.п.3.2 п.3 Плана работы КСП Тайшетского района на 2-е полугодие 2018 г., утвержденного и.о. председателя КСП Тайшетского района от 26.06.2018 г. № 342-р;
- на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Тайшетского района № 747-р от 24.12.2018 г.

Цель проведения экспертизы внесения изменений в проект решения:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления Шелаевского муниципального образования проекта решения;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения.

Результаты экспертизы:

Изменения вносятся в соответствии со ст. 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 52,53,55 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 31, 47, 56, 60, 61, 62 Устава Шелаевского муниципального образования, Положением о бюджетном процессе в Шелаевском муниципальном образовании.

В соответствии с п.2 ст. 13 Положения о бюджетном процессе основанием для внесения в Думу Шелаевского муниципального образования проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете является необходимость финансирования новых видов расходов или увеличение (уменьшение) финансирования утвержденных расходов бюджета.

1. Основные параметры бюджета Шелаевского муниципального образования

Бюджет Шелаевского муниципального образования утвержден решением Думы Шелаевского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 15. Впоследствии в решение о бюджете шесть раз вносились изменения:

- решением № 24 от 28.02.2018 г.;
- решением № 28 от 14.03.2018 г.;
- решением № 33 от 27.04.2018 г.;
- решением № 38 от 28.06.2018 г.;
- решением № 39 от 31.07.2018 г.;
- решением № 41 от 31.08.2018 г.;
- решением № 45 от 31.10.2018г.

Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета Шелаевского муниципального образования на 2018 год:

- по доходам в сумме 7 029 100 рублей, из них объём межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 5 946 211,79 рублей, из них объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета муниципального района в сумме 5 936 700 рублей;

- по расходам в сумме 7 584 800 рублей.

- размер дефицита в сумме 555 700 рублей или 51,3% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения средств на счетах по учету средств муниципального бюджета в объеме 509 700 рублей.

Дефицит местного бюджета без учета сумм остатков составит 46 000 рублей и 4,2 процентов.

1.2 Пункт 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.

1. Утвердить предельный объем муниципального долга на 2018 год в размере 1 082 888,21 рублей».

1.3 Пункт 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.

2. Утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2019 года в размере 46 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

Утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2020 года в размере 72 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей;

Утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2021 года в размере 108 000 рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – 0 рублей.»

Анализ основных характеристик бюджета Шелаевского муниципального образования представлен в таблице:

показатель	в редакции решения № 41 от 31.08.2018 г.	Предлагается проектом решения	тыс. рублей
			отклонение
Доходы, в т.ч.	6 656,7	7029,1	372,4
налоговые и неналоговые доходы	1 011,3	1 082,9	71,6
безвозмездные поступления	5 645,4	5946,2	300,8
Расходы	7 202,4	7 584,8	382,4
Дефицит, профицит (+/-)	-545,7	-555,7	10
Дефицит без учета сумм остатков в %	3,6 %	4,2 %	-

Показатели проекта решения Думы Шелаевского муниципального образования соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

2. Анализ доходной части бюджета Шелаевского муниципального образования

Проектом решения доходы бюджета планируются на 2018 год в объеме 7029,1 тыс. руб., что на 372,4 тыс. руб. больше принятых бюджетных назначений.

Анализ доходов бюджета Шелаевского муниципального образования на 2018 год.
тыс.руб.

Наименование показателя	2018 год		
	Решение Думы №45 от 31.10.2018г	Уточненные бюджетные назначения, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
			гр.3-гр.2
1	2	3	4
Налоговые и неналоговые доходы	1011,3	1082,9	71,6
Налог на доходы физических лиц	230	231,6	1,6
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин	646,7	690,1	43,4
Единый сельскохозяйственный налог	2	0,4	-1,6
Налог на имущество физических лиц	26	43	17,0
Земельный налог	37	45	8,0

Государственная пошлина	6	3,2	-2,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации	60	66	6,0
Прочие неналоговые доходы	3,6	3,6	0,0
Безвозмездные поступления	5645,4	5946,2	300,8
Дотации	5389,3	5690,1	+300,8
Субсидии	176,4	176,4	0,0
Субвенции	70,2	70,2	0,0
Доходы бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов	9,5	9,5	0,0
Итого доходов	6656,7	7029,1	+372,4

Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются на 2018 год в объеме 1082,9 тыс. руб., что на 71,6 тыс. руб. больше принятого бюджета на 2018 год.

Оценка прогнозных показателей произведена на основании данных о динамике поступлений на 01.01.2019 года. Решением Думы предлагается:

- налог на доходы физических лиц увеличить на 1,6 тыс. руб. и утвердить в сумме 231,6 тыс. руб.;

- доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам увеличить на 43,4 тыс.руб. и утвердить в сумме 690,1 тыс.руб., на основании информации прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2018 год от Управления Федерального казначейства;

- единый сельскохозяйственный налог уменьшить на 1,6 тыс. руб. и утвердить в сумме 0,4 тыс. руб.;

- налог на имущество физических лиц увеличить на 17 тыс. руб. и утвердить в сумме 43 тыс. руб.;

- земельный налог увеличен на 8,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 45,0 тыс. руб.

- государственную пошлину уменьшить на 2,8 тыс. руб. и утвердить в сумме 3,2 тыс. руб.;

- доходы от оказания платных услуг увеличить на 6,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 66,0 тыс. руб.

Увеличение безвозмездных поступлений на 2018 год в сумме 300,8 тыс.руб. связано с увеличением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений из бюджета МО «Тайшетский район» на 2018 год, на основании Проекта Решения Думы Тайшетского района «О бюджете муниципального образования «Тайшетский район» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» в сумме 300,8 тыс.руб.

3. Анализ расходной части бюджета Шелаевского муниципального образования

Проектом решения планируется увеличить общий объем расходов бюджета на 2018 год на 382,4 тыс. руб. и утвердить в сумме 7584,8 тыс. руб.

Раздел 01 "Общегосударственные вопросы"

В целом по разделу в 2018 году планируется утвердить расходы в сумме 4191,3 тыс. руб. с увеличением ассигнований на 264,7 тыс. руб., при этом планируется увеличить расходы на выплату заработной платы с начислением на нее главе и работникам администрации в сумме 256,0 тыс.руб., увеличить расходы, связанные с обслуживанием администрации в сумме 8,7 тыс.руб.

Раздел 04 "Национальная экономика"

В целом по разделу планируется утвердить общий объем расходов на 2018 год в сумме 1176,1 тыс. руб. с увеличением ассигнований на 1,3 тыс. руб., при этом планируется увеличить расходы на ремонт и содержание автомобильных дорог в сумме 43,4 тыс.руб. за счет средств дорожного фонда (акцизы по подакцизным товарам), а также уменьшить расходы на выполнение кадастровых работ в сумме 42,1 тыс.руб.

Раздел 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"

В целом по разделу планируется утвердить общий объем расходов на 2018 год в сумме 31,8 тыс. руб. с уменьшением ассигнований на 0,2 тыс. руб., при этом планируется уменьшить расходы на оплату за эл.энергию уличного освещения в сумме 0,2 тыс.руб.

Раздел 08 "Культура, кинематография"

В целом по разделу в 2018 году планируется утвердить расходы в сумме 1988,2 тыс. руб. с увеличением ассигнований на 116,6 тыс. руб., при этом планируется увеличить расходы на выплату заработной платы с начислением на нее работникам учреждения культуры в сумме 110,0 тыс.руб. а также увеличить расходы на содержание учреждения культуры в сумме 6,6 тыс.руб.

Анализ расходной части бюджета Шелаевского МО на 2018 год

тыс.рублей

Наименование	РзПр	2018 год		
		Решение Думы № 41 от 31.08.2018 г.	Проект решения	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1	3926,6	4191,3	264,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	102	459,0	459,0	0,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	104	3109,0	3373,7	+264,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	256,8	356,8	-
Резервные фонды	111	1,0	1,0	-
Другие общегосударственные вопросы	113	0,7	0,7	-
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	2	69,5	69,5	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	203	69,5	69,5	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	3	125,7	125,7	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера, гражданская оборона	9	125,7	125,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	4	1174,8	1 176,1	1,3
Дорожное хозяйство (дорожный фонд)	409	1094,8	1 138,2	43,4

Другие вопросы в области национальной экономики	0412	80,0	37,9	-42,1
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	5	32,0	31,8	-0,2
Благоустройство	503	32,0	31,8	-0,2
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ.	8	1871,6	1988,2	+116,6
Культура	801	1871,6	1988,2	+116,6
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	2,3	2,3	-
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	2,3	2,3	-
ИТОГО:		7202,4	7584,8	+382,4

4.Муниципальный долг

Проектом решения планируется утвердить предельный объем муниципально-го долга на 2018 год в размере 1 082 888,21 рублей.

В соответствии с п.3. ст. 107 БК РФ Предельный объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы Шелаевского муниципального образования «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Шелаевского муниципального образования от 28.12.2017 г. № 15 «О бюджете Шелаевского муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы», а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Шелаевского муниципального образования, соответствуют действующему законодательству и нормативным правовым актам Шелаевского муниципального образования.

2. Результаты проведенного анализа Проекта решения и документов, составляющих основу для внесения изменений в бюджет, дают основание для принятия Проекта решения.

Председатель КСП
Тайшетского района

О.Б. Шитенко

*Подготовил ведущий инспектор по
обеспечению деятельности в аппарате КСП
Тайшетского района Королева О.В.*