

«УТВЕРЖДЕНА»
Решением Думы
Шелаевского муниципального образования
от «17» января 2020 года № 86

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
НА ТЕРРИТОРИИ ШЕЛАЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТАЙШЕТСКОГО РАЙОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

на 2020 - 2032 гг.

Содержание

Введение.....	4
1. Паспорт программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2020-2032 годы».....	6
2. Социальная инфраструктура и потенциал на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области....	8
2.1 Анализ социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования.....	8
2.1.1 Административное деление.....	8
2.1.2 Демографическая ситуация на территории Шелаевского муниципального образования.....	8
2.1.3 Занятость населения на территории Шелаевского муниципального образования.....	10
2.1.4 Развитие отраслей социальной сферы на территории Шелаевского муниципального образования.....	11
2.1.4.1 Культура.....	11
2.1.4.2 Физическая культура и спорт.....	12
2.1.4.3 Образование.....	12
2.1.4.4 Здравоохранение.....	13
2.1.5 Экономика на территории Шелаевского муниципального образования.....	14
2.1.5.1 Социально-экономическая ситуация.....	14
2.1.5.2 Зона сельскохозяйственного использования.....	14
2.1.5.3 Личные подсобные хозяйства.....	16
2.1.6 Жилищный фонд. Состояние жилищно-коммунальной сферы на территории Шелаевского муниципального образования.....	17
2.1.6.1 Коммунальная инфраструктура водоснабжения.....	18
2.1.6.2 Коммунальная инфраструктура теплоснабжения.....	19
2.1.7 Анализ сильных и слабых сторон инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования.....	19
3. Основные стратегические направления развития Шелаевского муниципального образования.....	23
4. Система основных программных мероприятий по развитию Шелаевского муниципального образования.....	24
4.1 Развитие и поддержка малого предпринимательства.....	24
4.2 Развитие коммунального комплекса.....	25
4.3 Благоустройство.....	26
4.4 Обеспечение безопасности населения.....	27
4.5 Социальное развитие села.....	27
5. Оценка эффективности мероприятий Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского	

	муниципального образования Тайшетского района Иркутской области.....	28
6.	Организация контроля за реализацией Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области.....	29
7.	Механизм обновления Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области.....	30
	Заключение.....	31

Введение

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне села.

Стратегический план развития села отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры села на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования.

Цели развития села и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Шелаевского муниципального образования - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума села. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений и затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне села разработать механизм,

способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования.

1. Паспорт программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2020-2032 годы»

Наименование программы:	Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2020-2032 годы»
Основание разработки программы:	Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»
Заказчик программы:	Администрация Шелаевского муниципального образования
Разработчик программы:	Администрация Шелаевского муниципального образования
Основная цель программы:	Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.
Задачи программы:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому развитию социальной инфраструктуры села, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления; 2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения; 3. Благоустройство села, строительство и ремонт дорог; 4. Ремонт и благоустройство дошкольных образовательных учреждений, ремонт и благоустройство Шелаевской средней школы; 5. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма; 6. Ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности; 7. Развитие личных подсобных хозяйств; 8. Создание условий для безопасного проживания населения

	<p>на территории села;</p> <p>9. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест;</p> <p>10. Содействие в привлечении молодых специалистов в учреждения села (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);</p> <p>11. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенных слоев населения;</p> <p>12. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог, благоустройство села, развитие физкультуры и спорта.</p>
Сроки реализации Программы:	2020 - 2032 год
Перечень подпрограмм и основных мероприятий	
Основные исполнители программы:	<ul style="list-style-type: none"> - Администрация Шелаевского муниципального образования - предприятия, организации, предприниматели, учреждения с. Шелаево - население с. Шелаево
Источники финансирования Программы (млн. руб.)	<p>Программа финансируется из местного бюджета.</p> <p>Объем финансирования Программы составляет 1000 руб.</p>
Система контроля за исполнением Программы:	<p>Контроль за реализацией Программы осуществляет Администрация Шелаевского муниципального образования</p>

2. Социальная инфраструктура и потенциал на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области

2.1. Анализ социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования

Шелаевское муниципальное образование расположено на западе Тайшетского района. На севере и северо–востоке муниципальное образование граничит с Новобирюсинским городским поселением, на востоке с Мирнинским сельским поселением, на юго-востоке с Черчетским сельским поселением Тайшетского района, на юге и западе с Красноярским краем.

Северо-западная граница поселения проходит по р. Бирюса.

Шелаевское муниципальное образование удалено от районного центра на 180 км. Транспортное сообщение с соседними населенными пунктами не налажено.

По поселению в меридиональном направлении проходит железная дорога Решеты – Карабула.

Площадь Шелаевского муниципального образования –31,6 тыс. га. Предоставлено земли населению для ведения личного подсобного хозяйства 55 га. Под жилой застройкой 66,8 га, сельскохозяйственного использования 55,95 га. Длина границы 87,65 км.

2.1.1. Административное деление

В состав Шелаевского муниципального образования входит один населенный пункт: село Шелаево.

2.1.2. Демографическая ситуация на территории Шелаевского муниципального образования

Численность населения в с. Шелаево по состоянию на 01.01.2020 г. составила 655 человек.

Демографическая ситуация на территории Шелаевского муниципального образования характеризуется снижением численности населения за счет естественной и механической убыли населения. Как и во многих других поселениях района, происходит старение населения, отток молодежи.

Демографические изменения в составе населения (на 01.01.2020 г.)
Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его
изменения

Таблица 1

№	Наименование	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
1	Общая численность населения, человек	720	721	719	663	655
1.1	Рождаемость, чел.	15	12	5	4	5
1.2	Смерть, чел	18	11	11	11	6
2	Естественный прирост (+) / убыль (-), человек	-3	+1	-6	-7	-1
3	Миграционный прирост (+) / убыль (-), человек	-8	-2	+5	-49	-7
4	Общий прирост (+) / убыль (-), человек	-11	-1	-1	-56	-8

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории Шелаевского муниципального образования, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Тайшетского района.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротилась ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

Структура населения на территории
Шелаевского муниципального образования

Таблица 2

№ п/п	Показатель	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
1	Численность населения младше трудоспособного возраста, человек	163	160	160	146	139
2	Численность населения трудоспособного возраста,	424	426	426	396	402

	человек					
3	Численность населения старше трудоспособного возраста, человек	133	135	133	121	114

Демографическая ситуация в Шелаевском муниципальном образовании в 2019 году ухудшилась по сравнению с предыдущими периодами, число родившихся не превышает число умерших. Баланс населения также не улучшается, из-за превышения числа убывших над числом прибывших на территорию села.

2.1.3. Занятость населения на территории Шелаевского муниципального образования

Трудовые ресурсы формируются из населения в трудоспособном возрасте, работающих пенсионеров старших возрастов.

Таблица 3

Показатели		2019 г., чел.
1		2
Занято всего:		76
В отраслях материального производства		7
1	Промышленность	0
2	Строительство	0
3	Сельское и лесное хоз-во	7
4	Прочие отрасли материального производства	0
В отраслях непроизводственной сферы		69
5	Торговля, общественное питание, заготовки, мат. снабжение и сбыт	12
6	Образование	37
7	Культура и искусство	4
8	Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	4
9	Деятельность в области информации и связи	2
10	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	10

Структура занятости населения рассмотрена по 2-м основным группам:

- отрасли основного производства (промышленность, материально-техническое снабжение, и прочие отрасли материального производства);

- отрасли непроеизводственной сферы (торговля и общепит, образование, здравоохранение, культура и искусство, государственное управление, другие отрасли непроеизводственной сферы).

Около 25% трудовых ресурсов работает за пределами села в р.п. Новобирюсинский. Очень высок уровень безработицы.

2.1.4. Развитие отраслей социальной сферы на территории Шелаевского муниципального образования

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2020 год и на период до 2032 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития на территории Шелаевского муниципального образования:

- повышение уровня жизни сельского населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в селе;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в поселении;
- сохранение культурного наследия.

2.1.4.1. Культура

На территории Шелаевского муниципального образования, в настоящее время, работают следующие культурно-просветительские учреждения:

Таблица 4

Наименование учреждения	Адрес	Вместимость учреждений (кол-во мест, книжный фонд в тыс. томов и т.д)	Характеристика строения учреждения	
			Здание: типовое, специальное, приспособленное	% износа
1	2	3	4	5
МКУК «Шелаевский Сельский Дом Культуры»	с. Шелаево, ул. Советская, д. 49	200 мест	приспособленное	100 %
Шелаевская Сельская библиотека	с. Шелаево, ул. Советская, д. 49	9 175 экз.	приспособленное	100%

В Шелаевском Сельском Доме культуры созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: кружок декоративно-прикладного ремесла «Умелые ручки», вокальный кружок «Улыбка», танцевальный кружок «Звездочки», кружок художественного слова «Парус», театральный кружок «Рампа».

Методистом Шелаевского Сельского Дома Культуры проводятся спортивные мероприятия: волейбол, футбол, хоккей, лыжные гонки, игра в бильярд, настольный теннис, шахматы.

В Шелаевской Сельской библиотеке работает кружок «Волшебство своими ручками».

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков, это: проведение дискотек, проведение интеллектуальных игр, уличных и настольных игр, различных спартакиад, спортивных соревнований, участие детей и взрослых в районных спортивных мероприятиях.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения культурно-досуговыми услугами.

2.1.4.2. Физическая культура и спорт

Таблица 5

№	Наименование	Улица	№ дома	Состояние
1	2	3	4	5
1	Спортивный зал Шелаевской СОШ	ул. Лазо	3	Удовлетворительное

В селе ведется спортивная работа по многочисленным направлениям.

На территории Шелаевского муниципального образования имеется спортивная площадка, где проводятся игры и соревнования по волейболу, баскетболу, футболу, военно-спортивные соревнования и т.д. В зимний период эта площадка служит катком для катания на коньках.

Зимой любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, на лыжах.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

2.1.4.3. Образование

Образовательная система Шелаевского муниципального образования – это совокупность воспитательных и образовательных учреждений, призванных удовлетворить запросы людей и хозяйственного комплекса села в образовательных услугах и качественном специальном образовании.

Характеристика учреждений образования

Таблица 6

Наименование учреждения	Адрес	Фактическое кол-во учащихся	Кол-во смен, дневных или круглосуточных	Форма собственности	Характеристика строения учреждения	
					Здание: типовое, специальное, приспособленное	Год постройки
МКОУ «Шелаевская средняя общеобразовательная школа»	ул. Лазо, д. 3	77	1 смена	муниципальная	типовое	1970 (износ 100%)
МКДОУ «Шелаевский детский сад» младшая группа	ул. Советская, д. 54	12	1 смена	муниципальная	типовое	1947 (износ 100%)
МКДОУ «Шелаевский детский сад» старшая группа	ул. Кооперативная, д. 2	24	1 смена	муниципальная	типовое	1947 (износ 100%)

2.1.4.4. Здравоохранение

Здравоохранение в Шелаевском муниципальном образовании представлено только фельдшерско-акушерским пунктом.

Учреждения здравоохранения

Таблица 7

Наименование учреждения	Адрес	Вместимость, пропускная способность (больницы – количество коек по проекту, поликлиники – число посещений в смену)	Численность обслуживающего персонала	Характеристика строения учреждения Здание: типовое, специальное, приспособленное
-------------------------	-------	--	--------------------------------------	---

ФАП	ул. Партизанская, д. 2 б	20	1	приспособленное

За более специализированной медицинской помощью жители села обращаются в районную больницу.

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется, в том числе и в особенностях проживания:

- низкий жизненный уровень;
- отсутствие средств на приобретение лекарств;
- низкая социальная культура;
- малая плотность населения;
- отдаленность от районного центра.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

2.1.5. Экономика на территории Шелаевского муниципального образования

2.1.5.1. Социально-экономическая ситуация

Экономика муниципального образования представлена предприятиями сельского хозяйства, торговли.

На территории экономику представляет сельскохозяйственное предприятие ООО «Виктория». Приоритетным направлением деятельности предприятия является производство, реализация продукции животноводства и растениеводства.

Среди основных проблем предприятия можно выделить недостаток квалифицированных специалистов, материально-технический износ производственных объектов.

Малый бизнес в муниципальном образовании представлен 5 магазинами розничной торговли и 2 хлебопекарнями индивидуальных предпринимателей.

2.1.5.2. Зона сельскохозяйственного использования

Мало благоприятное транспортно-географическое положение, небольшой производственный потенциал, низкая инвестиционная привлекательность, нехватка квалифицированных кадров, неудовлетворительное техническое состояние дорожной сети, инженерных, коммунальных и жилищных объектов, отсутствие рынка сбыта определяют ограниченные возможности поступательного развития села.

Наращивание объемов сельскохозяйственной продукции возможно на основе повышения эффективности сельскохозяйственного производства через внедрение современных ресурсосберегающих технологий сельскохозяйственного производства, восстановление плодородия почв, элитного семеноводства и животноводства.

Возможными направлениями дальнейшего развития поселения могут быть также переработка древесины, развитие личных подсобных хозяйств, использование населением не древесных продуктов леса.

Использование потенциала лесных земель должно строиться на полной реализации полезностей леса – средоформирующих, сырьевых, продовольственных, лекарственных, кормовых, охотничьих, рекреационных и т.д. в соответствии с лесохозяйственным регламентом Тайшетского лесничества агентства лесного хозяйства Иркутской области.

Развитие личных подсобных хозяйств сдерживают трудности с обеспечением кормами; низкие цены на реализуемую сельскохозяйственную продукцию; отсутствие гарантированных рынков сбыта; отсутствие заготовительной деятельности; ограниченные меры государственной поддержки; преобладание мало механизированного труда.

Однако, с учетом социально-экономической ситуации в стране вероятно необходимость сохранения и развитие самозанятости и самообеспечения населения путем развития личного подсобного хозяйства, охоты, рыболовства.

Степень реализации возможных направлений развития поселения определяется социально-экономической ситуацией в стране и в Иркутской области, действующей в разные периоды развития поселения, состоянием законодательно-нормативной базы и правоприменительной практики ее использования.

Зона сельскохозяйственного использования включает в себя территории объектов сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственных угодий: пашен, сенокосов, пастбищ, земли занятые многолетними насаждениями, садово-огороднических участков.

Основу сельскохозяйственной зоны Шелаевского муниципального образования составляют территории участков для личных подсобных хозяйств.

Генеральным планом территория сельскохозяйственного использования рассматривается как резервная территория для развития различных сельскохозяйственных производств.

Сельское хозяйство села представлено сельскохозяйственным предприятием ООО «Виктория» и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2020 год и на период до 2032 года разработан с учетом имеющегося в селе производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория Шелаевского муниципального образования находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия села благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Производством овощей в селе занимаются личные подсобные хозяйства.

Хозяйства населения в основном занимаются посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта). Отведенная площадь под сады и огороды используется в полном объеме по назначению.

Одной из значимых экономических составляющих для села, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

2.1.5.3. Личные подсобные хозяйства

Личные подсобные хозяйства

Таблица 8

кол-во ЛПХ на территории Шелаевского муниципального образования:	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
село Шелаево	332	294	215	218

Фактическое поголовье животных, содержащихся в личных подсобных хозяйствах граждан, находящихся на территории Шелаевского муниципального образования:

Таблица 9

Вид животных	на 01.01.2017	на 01.01.2018	измене ния (+), (-)	на 01.01.2019	измене ния (+), (-)	на 01.01.2020	измене ния (+), (-)
Крупный рогатый скот - всего:	72	60	-12	48	-12	62	+ 14
в т.ч. коровы	39	29	-10	26	-3	29	+ 3
Свиньи – всего:	45	30	-15	27	-3	32	+ 5
Овцы – всего:	12	9	-3	4	-5	4	0
Козы – всего:	12	10	-2	13	+3	15	+ 2
Лошади – всего:	7	3	-4	2	-1	3	+ 1
Кролики – всего:	5	103	+98	15	-88	15	0
Птица – всего:	306	223	-83	294	+71	377	+ 83
Пчелы медоносные (семьи), штук:	26	9	-17	9	0	18	+ 9

В последние годы наблюдается тенденция снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;
- высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В селе и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличению численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

2) нехватка времени на занятия ЛПХ из-за отсутствия достаточного количество рабочих мест в селе, и, как следствие, отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу других населенных пунктов;

3) существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является трудности с обеспечением кормами. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов;

4) старение населения из-за ухудшающейся демографической ситуации.

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

- наладить систему сбыта продукции;
- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;
- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока.

2.1.6. Жилищный фонд

Состояние жилищно - коммунальной сферы на территории Шелаевского муниципального образования

Данные о существующем жилищном фонде

Таблица 10

№ п/п	Наименование	на 01.01.2019 г.	на 01.01.2020 г.
1	2	3	4
1	Средний размер семьи, чел.	3	3

2	Общий жилой фонд, тыс. м ² , в том числе:	14,7	14,7
	государственный	0	0
	муниципальный	0	0
	частный	14,7	14,7
3	Общий жилой фонд на 1 жителя, м ² общей площади	22,17	22,17
4	Благоустроенный жилой фонд (газ, центральное отопление, водопровод)	0	0
5	Неблагоустроенный жилой фонд (печное отопление, без канализации)	14,7	14,7

Жилищный фонд села характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 14,7 тыс. м², обеспеченность жильем – 22,17 м² общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Программ по обеспечению жильем на территории Шелаевского муниципального образования не проводится.

Услуги ЖКХ такие как газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, и т.д. на территории Шелаевского муниципального образования отсутствуют.

Развитие среды проживания населения села создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления села стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса, улучшение качества предоставляемых услуг.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры села понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения села, понимание жителями села сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

2.1.6.1. Коммунальная инфраструктура водоснабжения

Источником хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Шелаевского муниципального образования служат подземные воды. Централизованных систем водоснабжения в селе нет.

Для хозяйственно-питьевых нужд населения с. Шелаево и объектов соцкультбыта используются децентрализованные источники водоснабжения (индивидуальные скважины-водоколонки).

Проблемы по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой:

- отсутствие систем водоснабжения в населенном пункте;

- отсутствие контроля качества воды, потребляемой населением.

2.1.6.2. Коммунальная инфраструктура теплоснабжения

В Шелаевском муниципальном образовании система теплоснабжения централизованно – от отопительных котельных, так и децентрализованно – от индивидуальных теплогенераторов, работающих, преимущественно, на электричестве, угле, дровах.

Теплоснабжение организаций, расположенных на территории Шелаевского муниципального образования:

- теплоснабжение общеобразовательной школы осуществляется от котельной, два водогрейных котла, топливо – уголь;
- теплоснабжение ФАП – печное, топливо - дрова;
- теплоснабжение здания администрации – печное, топливо – дрова;
- теплоснабжение здания Дома Культуры от котельной (водогрейный котёл), топливо - дрова;
- теплоснабжение зданий детского сада - печное, топливо – дрова;
- теплоснабжение малоэтажной и индивидуальной жилищной застройки осуществляется от печей, топливо – дрова.

Котельные характеризуются физическим износом, поэтому необходима их реконструкция, а также повышение энергоэффективности существующих котельных путем перехода на более экономичное основное оборудование с более высоким КПД и, соответственно, с меньшими затратами топлива, а также применение мероприятий по энергосбережению в теплоснабжении.

2.1.7. Анализ сильных и слабых сторон инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования

Анализ ситуации на территории Шелаевского муниципального образования сведен в таблицу, проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

Сильные и слабые стороны инфраструктуры

Таблица 11

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Хорошее состояние внутри поселковых дорог с твердым покрытием; 2. Работают организации социальной сферы - школа, детский сад, ФАП, дом культуры, сельская библиотека;	1. Недостаточно развитая рыночная и торговая инфраструктура; 2. Отсутствие рабочих мест на территории Шелаевского муниципального образования, высокий уровень безработицы;

3. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства, фермерских хозяйств;	3. Дефицит квалифицированных специалистов в учреждениях Шелаевского муниципального образования (школа, детский сад, сельхозпредприятие, ФАП, дом культуры);
4. Наличие сельскохозяйственного предприятия, которое занимается животноводством и растениеводством;	4. Недостаточный процент населения, имеющий оформленные правоустанавливающие документы на жилье и земельные участки;
5. Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.);	5. Отсутствие системы бытового обслуживания;
6. Широкая зона отдыха для населения – на территории Шелаевского муниципального образования находится реликтовое озеро «Солонецкое», протекает река Бирюса.	6. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы;
	7. Недостаток доступного жилья, отсутствие различных программ для приобретения жилья молодым специалистам, переселения из ветхого и аварийного жилья;
	8. Отдаленность от районного центра, отсутствие дороги до районного центра;
	9. Снижение рождаемости, высокий уровень смертности;
	10. Снижение поголовья животных и объемов продукции в личных подсобных хозяйствах;
	11. Нет финансирования на строительство нового детского сада.

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны инфраструктуры Шелаевского муниципального образования, обусловлены его географическим (транспортным) положением по отношению к районному центру и крупным городам.

Экономический потенциал села значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, развития оказания услуг населению.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни населения.

В селе присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию села, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод: в обобщенном виде главной целью Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2020-2032 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития села через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию села, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;
2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;
3. произвести капитальный ремонт в двух группах Шелаевского детского сада;
4. следить за состоянием дорог внутри и между населенными пунктами;
5. произвести капитальный ремонт в Шелаевской средней общеобразовательной школе;
6. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь;
7. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
8. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;
9. способствовать в активизации населения для развития личных подсобных хозяйств;
10. создать условия для безопасного проживания населения на территории села;
11. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг;

12. способствовать и создать условия для привлечения молодых специалистов в сферу образования, культуры, медицины, сельского хозяйства.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

3. Основные стратегические направления развития Шелаевского муниципального образования

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития села должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию промышленного и сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов;
2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития села и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта.
2. Развитие личного подсобного хозяйства граждан, как источника доходов населения:
 - по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;
 - помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;
 - поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.
3. Содействие в привлечении молодых специалистов в село (врачей, учителей, работников культуры, работников дошкольного образования, муниципальных служащих, работников сельского хозяйства):
 - помощь членам их семей в устройстве на работу;
 - помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.
4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:
 - консультирование, помощь в получении субсидий, детских пособий, различных льготных выплат;
 - содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).
5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы.
6. Уличное освещение села на должном уровне.
7. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт дорог.
8. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства села.

4. Система основных программных мероприятий по развитию Шелаевского муниципального образования

Задача формирования стратегии развития на территории Шелаевского муниципального образования не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики села, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие села. С данных позиций Шелаевское муниципальное образование представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам.

4.1 Развитие и поддержка малого предпринимательства

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых, экономических и организационных условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет села, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства;
- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса;
- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства;
- участие предпринимателей в формировании политики села по развитию малого и среднего предпринимательства;
- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;
- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан;
- поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно-выставочных мероприятий.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства определены следующие **приоритеты**:

- 1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;
- 2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;
- 3) развитие народных ремесел, туризма;
- 4) бытовые услуги (ремонт, реставрация и пошив обуви; ремонт и пошив верхней одежды; фотография; парикмахерские и др.);
- 5) строительство, в том числе жилья;
- 6) выполнение дорожных работ;
- 7) производство строительных материалов.

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими **направлениями**:

1. Сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета.
2. Проведение различных конкурсов среди предпринимателей.

4.2 Развитие коммунального комплекса

Развитие среды проживания населения Шелаевского муниципального образования создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления села стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-

коммунального комплекса, улучшения качества предоставления коммунальных услуг.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры села понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения села, понимание жителями села сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

4.3 Благоустройство

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории увеличится привлекательность Шелаевского муниципального образования для населения. Улучшение имиджа поселения привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиции. Привлечение жителей села для выполнения работ по благоустройству территории Шелаевского муниципального образования и участия в конкурсах проводимых администрацией Тайшетского района.

Правительством Иркутской области проводится областной конкурс «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей Иркутской области, воспитывающих пять и более детей. В конкурсе принимают участие проживающие на территории Иркутской области многодетные семьи, воспитывающие пять и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство, в том числе на садовом земельном участке, за исключением семей, признанных победителями конкурса «Лучшая семейная усадьба» в предыдущем году. Организатором проведения конкурса является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Конкурс проводится в два этапа: первый – ОГКУ «Управление социальной защиты населения», второй этап – министерством, по трем номинациям:

- 1) «Лучшая городская усадьба» - принимают участие многодетные семьи, имеющие городскую усадьбу и проживающие в городском населенном пункте;

- 2) «Лучшая сельская усадьба» - принимают участие многодетные семьи, имеющие сельскую усадьбу и проживающие в сельском населенном пункте;
- 3) «Лучшая садовая усадьба» - принимают участие многодетные семьи, имеющие садовую усадьбу, расположенную на территории ведения гражданами садоводства или огородничества.

Победители конкурса в каждой номинации награждаются дипломами и получают социальные выплаты.

4.4 Обеспечение безопасности населения

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;
- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);
- обеспечение пожарной безопасности населения.

4.5 Социальное развитие села

За последние годы в селе наблюдается спад производства продуктов сельского хозяйства, ухудшение финансового положения предприятий, увеличилось отставание села по уровню и условиям жизнедеятельности.

Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в селе и участие в реализации целевых программах.

Таким образом, Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области на 2020 - 2032 гг. представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

5. Оценка эффективности мероприятий Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

6. Организация контроля за реализацией Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения.

Общее руководство Программой осуществляет Глава Шелаевского муниципального образования, в **функции** которого в рамках реализации Программы входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;
- утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры села;
- контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования;
- рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы.

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации Шелаевского муниципального образования под руководством Главы Шелаевского муниципального образования.

Глава Шелаевского муниципального образования осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий;
- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;
- подготовка перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год.

7. Механизм обновления Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования Тайшетского района Иркутской области

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий;
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Думы Шелаевского муниципального образования и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

Заключение

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития села, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения на территории Шелаевского муниципального образования, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей Шелаевского муниципального образования, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем села;

2) привлечь население села к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в селе в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории Шелаевского муниципального образования.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие муниципального образования в целом.

Разработка и принятие Программы развития Шелаевского муниципального образования позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров на территории Шелаевского муниципального образования создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.